

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, ktorou sa mení vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 20/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o identifikácii a registrácii hovädzieho dobytku v znení neskorších predpisov

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/122>

Materiál v pripomienkovom konaní do 22.03.2023

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR ako iniciatívny materiál

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Dôvodom na predloženie návrhu vyhlášky je potrebná úprava spôsobu hlásenia zmien v chovoch hovädzieho dobytku do centrálneho registra hospodárskych zvierat. Lehota na nahlásenie zmien (narodenie, úhyn, premiestnenie) sa skracaie zo súčasných sedem dní na deň nasledujúci po vzniku nahlasovanej skutočnosti. Držiteľ bude zároveň hlásiť zmeny v chove výlučne prostredníctvom elektronického formulára priamo do centrálneho registra hospodárskych zvierat. Podľa platného znenia držiteľa hospodárskych zvierat môžu doručovať hlásenie o každej vykonanej zmene aj v listinnej podobe bežnou poštou alebo v elektronickej forme, napríklad emailom s priloženým naskenovaným dokumentom s potrebnými údajmi. Hlásenia zasielané uvedenou formou často neboli bezodkladne začlenené do databázy identifikácie a registrácie zvierat..

Návrh zákona má nadobudnúť účinnosť dňa 01.07.2023

Postoj RÚZ k materiálu

Návrh vyhlášky upravuje spôsob hlásenia zmien v chovoch (narodenie, úhyn, premiestnenie zvierat atď.) do centrálneho registra hospodárskych zvierat, ktoré bude prebiehať len prostredníctvom elektronického formulára centrálneho registra hospodárskych zvierat. Hlásenie zmien v chove do centrálneho registra hospodárskych zvierat sa uskutoční na nasledujúci deň po vzniku nahlasovanej skutočnosti. RÚZ s návrhom nesúhlasí nakoľko navrhovanú lehotu považuje za neprimerane krátku a v praxi nerealizovateľnú

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Zásadná pripomienka k čl. I, bodu 1, § 7

Slová: „nasledujúci deň“ navrhujeme nahradiť slovom: „tri dni“.

Odôvodnenie:

Skrátenie lehoty, za ktorú je potrebné nahlásiť narodenie, úhyn zvierat v chove, či premiestnenie zvierat, zo siedmich dní na nasledujúci deň považujeme za maximálne neprimeranú až šikanóznú a odporujúcu zásade primeranosti bez adekvátneho odôvodnenia jej zmeny a v neposlednom rade predstavujúcu neadekvátnu záťaž pre sektor živočíšnej výroby. Predkladateľ žiadnym spôsobom nepočíta s bežnými problémami súvisiacimi s plnením predmetných nahlasovacích povinností akými sú napr. nefunkčnosť internetu, technológií, výpadok centrálnej evidencie hospodárskych zvierat, akútne riešenie problému týkajúceho sa vzniknutej udalosti. Z uvedeného dôvodu navrhujeme lehotu na hlásenie potrebných udalostí predĺžiť minimálne na 3 dni po vzniku udalosti.

Centrálny register hospodárskych zvierat (ďalej len: "CRHZ") je elektronická databáza pre registráciu všetkých hospodárskych zvierat v Slovenskej republike (§ 19 zák 38/2007 Z. z. a v spojení s ustanoveniami vyhlášky v platnom znení). Podľa navrhovaného znenia bude možné vykonať ohlásenie zmien len elektronickou formou a v lehote nasledujúceho dňa po udalosti spôsobujúcej zmenu. Každý chovateľ je povinný registrovať svoje hospodárske zvieratá v CRHZ. Na vnútroštátnej úrovni naďalej existuje veľa chovateľov, ktorí nemajú dostatočné počítačové

zručnosti aby takúto zmenu mohli vykonať sami. Veď koniec koncov jedným z priorit súčasného programového obdobia spoločnej poľnohospodárskej politiky (ďalej len: „SPP“) je podporiť vstup mladých ľudí do poľnohospodárskej praxe práve z dôvodu veľmi vysokého priemerného veku pracovej sily v odvetí. Takýto chovatelia sú častokrát odkázaní na pomoc inej osoby pri ohlasovaní zmien v CRHZ. Od malých chovateľov, nemožno očakávať, že majú k dispozícii pracovníka 24 hodín denne na takéto účely. Preto od takýchto chovateľov nemožno očakávať, že budú schopný dodržiavať tak krátku lehotu.

Narodenie a úhyn hospodárskych zvierat sa nedá predpovedať s dostatočnou presnosťou. Napríklad pri úhyne jedincov môže vzniknúť situácia, kedy jedinec uhynie v piatok popoludní. Zber a odstránenie kadáveru sa uskutoční až v nasledujúci pracovný deň, ktorým je pondelok. V súčasnosti sa tak môže stať spôsobom a organizáciami na to oprávnenými. O odstránení sa vyhotoví doklad, v ktorom sú údaje smerodajné aj pre oznámenie o úhyne HZ v CRHZ. Otázka je, ktorý moment sa bude považovať za začiatok plynutia lehoty podľa novo navrhovaného znenia? Bude to moment úhynu HZ, alebo až nasledujúce odstránenie kadáveru a vyhotovenie záznamu o tomto?

S ohľadom na vyššie spomenuté si myslíme že určenie tak krátkej lehoty spôsobí v praxi enormný nárast porušení tohto ustanovenia (nie z dôvodu neochoty ale z dôvodu nemožnosti dodržať lehotu). Rovnako v prípade narodenia a úhynu HZ a s ohľadom na vyššie spomenuté možno konštatovať, že interpretácia ustanovenia bude spôsobovať výrazný nárast prietahov v konaní pri (administratívnych a miestnych) kontrolách dodržiavania spomenutého ustanovenia.

Vnútroštátna právna úprava tejto problematiky je dôsledkom nárokov vyplývajúcich z nadnárodnej legislatívy. Aj v iných členských krajinách EÚ, ktoré sa zaviazali k dodržiavaniu SPP je možné očakávať, že existuje obdobná úprava hlásenia zmien. To, že normy EÚ nám neprikazujú konkrétne minimálne a maximálne lehoty hlásenia zmien neznamena, že zákonodarca môže ustanoviť akýkoľvek časový úsek na plnenie určitých povinností. Existujú určité implicitné zásady, ktorých rešpektovanie je podmienkou existencie právneho štátu v našej krajine. Jednou z týchto je aj zásada primeranosti zásahu do práv jednotlivcov. Nutnosť rešpektovať tieto zásady zákonodarcom bolo neraz potvrdené aj rozhodnutiami Ústavného súdu Slovenskej republiky. Ak vyhláška v platnom a účinnom znení ustanovuje výrazne dlhšiu lehotu na hlásenie zmien, je potrebné skúmať prečo je tomu tak. Ako bolo vyššie spomenuté, v niektorých špecifických prípadoch je veľmi dobré, že znenie vyhlášky ustanovuje dostatočný časový úsek pre vykonanie hlásenia. Navrhované znenie vyhlášky ustanovuje neprimeranú lehotu na splnenie určitej povinnosti chovateľov. Ak sa aj takéto znenie prijme, je možné očakávať, že bude napadnuté už pri prvej aplikácii. Už sme to spomenuli v predchádzajúcom odseku, ale považujeme to za potrebné zopakovať: Toto ustanovenie spôsobí enormný nárast počtu porušení ako aj prietahov v konaní v dôsledku (súdnych) sporov s interpretáciou jej znenia

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/122>