

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 83/2016 Z. z. o mäsových výrobkoch

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/2>

Materiál v pripomienkovom konaní do 23.01.2023

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka na základe bodu C.27. z uznesenia vlády SR č. 79 z 2. februára 2022.

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

Nutnosť úpravy znenia niektorých ustanovení vyhlášky vyplynula z plnenia úlohy C.27. z uznesenia vlády SR č. 79 z 2. februára 2022 k návrhu zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia. V uznesení vlády je ministrom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky uložené predložiť do legislatívneho procesu návrh vyhlášky, ktorou sa upravujú ustanovenia týkajúce sa teploty skladovania mäsových výrobkov a skladovacích podmienok pri exporte a umiestňovaní mäsových výrobkov na domácom trhu. Prijatie tejto zmeny je opodstatnené, nakoľko slovenskí výrobcovia mäsových výrobkov, sú v nevýhode oproti zahraničným výrobcom. V okolitých členských štátoch už sú prijaté podobné legislatívne zmeny týkajúce sa skladovacích podmienok mäsových výrobkov. Nastavenie teplotného rozpätia vyplýva z výsledkov prieskumu trhu, v ktorom sa sledovali výrobcom definované podmienky skladovania dotknutých mäsových výrobkov.

Návrh vyhlášky má nadobudnúť účinnosť dňa 01.03.2023

Postoj RÚZ k materiálu

Nutnosť úpravy znenia niektorých ustanovení vyhlášky vyplynula z plnenia úlohy C.27. z uznesenia vlády SR č. 79 z 2. februára 2022 k návrhu zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia. RÚZ k materiálu predkladá nižšie uvedené zásadné pripomienky.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Všeobecná pripomienka k materiálu ako celku

Zmena súčasného znenia Vyhlášky Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 83/2016 Z. z. o mäsových výrobkoch v súčasnom znení je nevyhnutnosťou pre zvýšenie konkurencieschopnosti slovenských spracovateľov mäsa.

Súčasný znenie Vyhlášky 83/2016 o mäsových výrobkoch je jednou z príčin zníženej konkurencieschopnosti slovenských výrobcov oproti zahraničným nakoľko vytvára nadmernými legislatívnymi požiadavkami prekážky pri uplatňovaní sa na trhu výhradne v neprospech slovenským spracovateľom mäsa.

2. Zásadná pripomienka – vloženie nového novelizačného bodu

Navrhujeme vložiť nový bod, ktorým sa vypustí veta v § 5 odsek 2: "Trvanlivosť mäsového výrobku vybaleného z pôvodného obalu, v ktorom bol balený vo vakuu alebo v ochrannej atmosfére alebo bez tohto ošetrenia, po porušení tohto obalu je určená výrobcom."

Odôvodnenie:

Súčasný znenie nie je v súlade s § 12 ods.1 písm. j) Zákona o potravinách, kde sa uvádza, že: „Ten, kto predáva potraviny vrátane predaja na diaľku je povinný vzhľadom na povahu potraviny primerane skrátiť dátum minimálnej trvanlivosti alebo dátum spotreby uvedenej na obale potraviny, ak bola rozbalená na účel predaja jednotlivých častí, a ustanoviť podmienky ich ďalšieho uchovania tak, aby nedošlo k zhoršeniu kvality a bezpečnosti potraviny.“

RÚZ je toho názoru, že pokiaľ túto povinnosť stanovuje zákon ako vyšší právny predpis, nie je potrebné, aby v prípade mäsových výrobkov bola táto povinnosť upravená aj v znení vyhlášky. Súčasné znenie vyhlášky diskriminuje výrobcov mäsových výrobkov a zároveň komplikuje prácu predávajúcim vo vyspelých prevádzkach s vysokou úrovňou prevádzkovej hygieny, a to napriek skutočnosti, že túto oblasť upravuje priamo zákon.

Predmetné ustanovenie vyhlášky negatívne vplyva aj na životné prostredie, nakoľko podporuje vytváranie potravinového odpadu.

3. Zásadná pripomienka – vloženie nového novelizačného bodu

Navrhujeme vložiť nový novelizačný bod, ktorým sa upraví znenie §6 odseku (2) Mechanicky separované mäso:

"(2) Mechanicky separované mäso z jatočných zvierat a zo zveri možno použiť len na výrobu tepelne opracovaného mäsového výrobku, a to do jemne homogenizovaného mäkkého mäsového výrobku, vareného mäsového výrobku, pečeného mäsového výrobku, mäsovej polokonzervy alebo mäsovej konzervy v množstve najviac 40 % hmot. z mäsového diela."

Odôvodnenie:

Súčasné znenie § 6 odsek 2 upravujúceho mechanicky separované mäso je pre slovenských spracovateľov mäsa diskriminačný t.j. vytvára legislatívne požiadavky nad rámec požiadaviek legislatívy EÚ.

Legislatíva EÚ v súčasnom znení nestanovuje maximálne množstvá mechanicky separovaného mäsa použitého na výrobu mäsových výrobkov (výnimkou sú tepelne neopracovaných mäsových výrobkov, kde je použitie MSM zakázané).

Súčasné znenie považujeme za goldplating, ktorý výrazne diskriminuje domácich výrobcov na spoločnom európskom trhu, keďže sa nemôžu zapájať do niektorých medzinárodných tendrov či flexibilne reagovať na požiadavky trhu. Tým pádom strácajú konkurencieschopnosť len tým, že vyrábajú na území SR.

V obchodnej praxi to znamená, že súčasné znenie vyhlášky obmedzuje vo výrobnej činnosti výhradne slovenských výrobcov, tým, že im neumožňuje umiestňovať na trh produkty s obsahom mechanicky separovaného mäsa vyšším ako 10% aj keď je po nich dopyt.

Napr. ak by v súčasnej dobe slovenský výrobca vyhral tender pre dodávky mäsového výrobku s obsahom MSM 20% do obchodných reťazcov pre V4, bude limitovaný súčasne nastavenou legislatívou - čo ho konkurenčne znevýhodní vo vzťahu k zahraničným výrobcam, kde sa takéto obmedzenia neuplatňujú.

Ďalším paradoxom súčasného znenia vyhlášky je, že v prípade hydínových výrobkov s obsahom mechanicky separovaného mäsa je povolený obsah použitia hydínového mechanicky separovaného mäsa až do 70% hm. %.

Zároveň súčasné znenie Vyhlášky nezabráni umiestňovaniu mäsových výrobkov s obsahom mechanicky separovaného mäsa vyrobených zahraničnými výrobcami na slovenský trh, ale reguláciou oberá slovenských výrobcov o potencionálne výrobné objemy, ktoré sú kľúčové pre zachovanie pracovných miest vo výrobných prevádzkach.

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2023/2>